

საქართველოს კანონი

**„ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის
თაობაზე**

მუხლი 1. „ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონში (საქართველოს საკანონმდებლო მაცნე, 24/06/2005, 300.310.000.05.001.001.914) შეტანილ იქნას შემდეგი ცვლილება:

1. 24-ე მუხლის 7⁴ პუნქტი ჩამოყალიბდეს შემდეგი რედაქციით:

„7⁴. მონრეალის ოქმით გათვალისწინებული ნივთიერებების იმპორტის, ექსპორტის, რეექსპორტის და ტრანზიტის ნებართვა.“

მუხლი 2. კანონი ამოქმედდეს 2023 წლის 1 მარტიდან.

საქართველოს პრეზიდენტი

სალომე ზურაბიშვილი

განმარტებითი ბარათი

საქართველოს კანონის პროექტზე

„ლიცენზიებისა და ნებართვების შესახებ“ საქართველოს კანონში ცვლილების შეტანის თაობაზე

ა) ზოგადი ინფორმაცია კანონპროექტის შესახებ:

ა.ა) კანონპროექტის მიღების მიზეზი:

ა.ა.ა) პრობლემა, რომლის გადაჭრასაც მიზნად ისახავს კანონპროექტი:

საქართველო 1997 წლიდან არის „ოზონის შრის დამშლელ ნივთიერებათა შესახებ მონრეალის ოქმის“ მხარე. ქვეყანას რატიფიცირებული აქვს მონრეალის ოქმის ყველა ცვლილება გარდა ბოლო, კიგალის ცვლილებისა. კიგალის ცვლილების რატიფიკაციის შიდასახელმწიფოებრივი პროცედურები დაწყებულია და რატიფიკაციისთვის წარდგენილია საქართველოს პარლამენტში. კიგალის ცვლილების თანახმად მისი რატიფიკაციიდან 90 დღეში ქვეყანას უნდა ჰქონდეს ცვლილებით რეგულირებული ნივთიერებების (ჰიდროფტორნახშირბადების - ჰფნ) იმპორტ-ექსპორტის სანებართვო სისტემა. იმისთვის, რომ ქვეყანამ დროულად შეასრულოს აღნიშნული საერთაშორისო ვალდებულება მომზადდა კანონპროექტი, რომლის მიხედვით დღეისთვის მოქმედი ოზონდამშლელი ნივთიერებებისთვის იმპორტ-ექსპორტის სისტემა გაფართოვდება და მოიცავს მონრეალის ოქმით კონტროლირებად ყველა ნივთიერებას (მათ შორის ჰფნ-ებს).

ა.ა.ბ) არსებული პრობლემის გადასაჭრელად კანონის მიღების აუცილებლობა:

„ოზონის შრის დამშლელ ნივთიერებათა შესახებ მონრეალის ოქმის“ კიგალის ცვლილების რატიფიკაციის შემდეგ 90 დღის შემდეგ ქვეყანას უნდა ჰქონდეს ცვლილებით რეგულირებული ნივთიერებების იმპორტ-ექსპორტის სანებართვო მოქმედი სისტემა. კანონპროექტი უზრუნველყოფს ამ სისტემის ჩამოყალიბების საკანონმდებლო საფუძვლის შექმნას.

ა.ბ) კანონპროექტის მოსალოდნელი შედეგები:

კანონპროექტის მიღების შედეგად, ქვეყანაში შეიქმნება მონრეალის ოქმით რეგულირებული ნივთიერებების (ჰიდროფტორნახშირბადების) იმპორტ-ექსპორტის სანებართვო სისტემა, რითიც შესრულდება საერთაშორისო ვალდებულება.

ა.გ) კანონპროექტის ძირითადი არსი:

კანონი შედგება ორი მუხლისგან. პირველი მუხლი მოქმედი კანონის 24-ე მუხლის 7⁴ პუნქტს აყალიბებს ახლებური რედაქციით და აფართოებს იმ ნივთიერებების სპექტრს რომელზეც მოხდება იმპორტ-ექსპორტის სანებართვო სისტემის განვრცობა. კერძოდ, ოზონდამშლელ ნივთიერებებს დაემატება კიგალის ცვლილებით განსაზღვრული ნივთიერებები და შედეგად სანებართვო სისტემა მოიცავს მონრეალის ოქმით რეგულირებულ ყველა ნივთიერებას. მეორე მუხლი ადგენს კანონპროექტის მუხლების ამოქმედების ვადას (2023 წლის 1 მარტი).

ა.დ) კანონპროექტის კავშირი სამთავრობო პროგრამასთან და შესაბამის სფეროში არსებულ სამოქმედო გეგმასთან, ასეთის არსებობის შემთხვევაში (საქართველოს მთავრობის მიერ ინიცირებული კანონპროექტის შემთხვევაში):

კანონპროექტი კავშირშია საქართველოს გარემოს დაცვის მოქმედებათა მეოთხე ეროვნულ პროგრამასთან. კერძოდ, 3.7 ქვეთავის „ქიმიური ნივთიერებების მართვა“ ამოცანა 10.4 „ეროვნულ დონეზე ოზონდამმლელი ნივთიერებების და სხვა მაცივარაგენტების მართვის სისტემის გაუმჯობესება“.

ა.ე) კანონპროექტის ძალაში შესვლის თარიღის შერჩევის პრინციპი, ხოლო კანონისთვის უკუძალის მინიჭების შემთხვევაში – აღნიშნულის თაობაზე შესაბამისი დასაბუთება:

კანონპროექტის ძალაში შესვლის ვადის განსაზღვრის უმთავრესი პრინციპი არის საერთაშორისო ვალდებულებით განსაზღვრული ვადა. კერძოდ, მონრეალის ოქმის კიგალის ცვლილებით დადგენილი 90 დღიანი ვადა, რაც გულისხმობს ცვლილების რატიფიკაციის შემდეგ ამ ვადის გასვლისთვის ქვეყანაში ცვლილებით კონტროლირებადი ნივთიერებებისთვის სანებართვო სისტემის არსებობის ვალდებულებას.

ა.ვ) კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვის მიზეზები და შესაბამისი დასაბუთება (თუ ინიციატორი ითხოვს კანონპროექტის დაჩქარებული წესით განხილვას):

ბ) კანონპროექტის ფინანსური გავლენის შეფასება საშუალოვადიან პერიოდში (კანონპროექტის ამოქმედების წელი და შემდგომი 3 წელი):

კანონპროექტით გათვალისწინებულია იმპორტ-ექსპორტის არსებული სანებართვო სისტემის უფრო მეტ ნივთიერებაზე განვრცობა, რაც გულისხმობს სანებართვო მოსაკრებლის ჯამური ოდენობის გაზრდას. შესაბამისად, სახელმწიფო ბიუჯეტის შემოსავლების ზრდას.

ბ.ა) კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებით აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყარო:

კანონპროექტის მიღებასთან დაკავშირებული აუცილებელი ხარჯების დაფინანსების წყაროა სახელმწიფო ბიუჯეტი.

ბ.ბ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო, ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილზე:

კანონპროექტი გაზრდის სახელმწიფოს ბიუჯეტის საშემოსავლო ნაწილს.

ბ.გ) კანონპროექტის გავლენა სახელმწიფო, ავტონომიური რესპუბლიკის რესპუბლიკური ან/და მუნიციპალიტეტის ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე:

კანონპროექტით გათვალისწინებული ახალი რეგულაციების აღსრულება იგეგმება არსებული ადამიანური რესურსების ფარგლებში და იგი არ იქონიებს გავლენას სახელმწიფო და მუნიციპალური ბიუჯეტის ხარჯვით ნაწილზე.

ბ.დ) სახელმწიფოს ახალი ფინანსური ვალდებულებები, კანონპროექტის გავლენით სახელმწიფოს ან მის სისტემაში არსებული უწყების მიერ მისაღები პირდაპირი ფინანსური ვალდებულებების (საშინაო ან საგარეო ვალდებულებები) მითითებით:

კანონპროექტის მიღება სახელმწიფოს მხრიდან ახალი ფინანსური ვალდებულებების აღებას არ ითვალისწინებს.

ბ.ე) კანონპროექტის მოსალოდნელი ფინანსური შედეგები იმ პირთათვის, რომელთა მიმართაც ვრცელდება კანონპროექტის მოქმედება, იმ ფიზიკურ და იურიდიულ პირებზე გავლენის ბუნებისა და მიმართულების მითითებით, რომლებზედაც მოსალოდნელია კანონპროექტით განსაზღვრულ ქმედებებს ჰქონდეს პირდაპირი გავლენა:

კანონპროექტი იქონიებს გავლენას იმ პირების მიმართ, რომლებიც ახორციელებენ მონრეალის ოქმით რეგულირებული ნივთიერებების იმპორტ-ექსპორტს. მათ მოუწევთ სანებართვო მოსაკრებლის გადახდა რაც შეადგენს 200 ლარს. მაცივარაგენტების ფასებისა და იმპორტის ოდენობის გათვალისწინებით აღნიშნული თანხა სიმბოლურია და ვერანაირად ვერ იქნება თავად მაცივარაგენტების ფასის ზრდის მიზეზი და იგი იმპორტიორისთვის პრაქტიკულად არანაირ ფინანსურ ტვირთს არ წარმოედგენს.

ბ.ვ) კანონპროექტით დადგენილი გადასახადის, მოსაკრებლის ან სხვა სახის გადასახდელის (ფულადი შენატანის) ოდენობა შესაბამის ბიუჯეტში და ოდენობის განსაზღვრის პრინციპი:

კანონპროექტი არ ადგენს გადასახადს, მოსაკრებელს ან სხვა სახის გადასახდელს.

ბ.1) ბავშვის უფლებრივ მდგომარეობაზე კანონპროექტის ზეგავლენის შეფასება:

კანონპროექტი გააუმჯობესებს ბავშვების უფლებრივ მდგომარეობას იცხოვრონ ჯანმრთელობისთვის უსაფრთხო გარემოში.

გ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო სამართლებრივ სტანდარტებთან:

გ.ა) კანონპროექტის მიმართება ევროკავშირის სამართალთან:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება ევროკავშირის სამართალს.

გ.ბ) კანონპროექტის მიმართება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებთან:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საერთაშორისო ორგანიზაციებში საქართველოს წევრობასთან დაკავშირებულ ვალდებულებებს.

გ.გ) კანონპროექტის მიმართება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებთან და შეთანხმებებთან, აგრეთვე, ისეთი ხელშეკრულების/შეთანხმების არსებობის შემთხვევაში, რომელსაც უკავშირდება კანონპროექტის მომზადება, – მისი შესაბამისი მუხლი ან/და ნაწილი:

კანონპროექტი არ ეწინააღმდეგება საქართველოს ორმხრივ და მრავალმხრივ ხელშეკრულებებს. კანონპროექტის მიღება არ უკავშირდება რომელიმე ხელშეკრულებას/შეთანხმებას.

გ.დ) არსებობის შემთხვევაში, ევროკავშირის ის სამართლებრივი აქტი, რომელთან დაახლოების ვალდებულებაც გამომდინარეობს „ერთი მხრივ, საქართველოსა და, მეორე მხრივ, ევროკავშირისა და ევროპის ატომური ენერჯის გაერთიანებას და მათ წევრ სახელმწიფოებს შორის ასოცირების შესახებ შეთანხმებიდან“ ან ევროკავშირთან დადებული საქართველოს სხვა ორმხრივი და მრავალმხრივი ხელშეკრულებებიდან:

ასეთი არ არსებობს.

დ) კანონპროექტის მომზადების პროცესში მიღებული კონსულტაციები:

დ.ა) სახელმწიფო, არასახელმწიფო ან/და საერთაშორისო ორგანიზაცია/დაწესებულება, ექსპერტი, სამუშაო ჯგუფი, რომელმაც მონაწილეობა მიიღო კანონპროექტის შემუშავებაში, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

კანონპროექტის მომზადების პროცესში ჩართული იყო გაეროს განვითარების პროგრამა, კავკასიის რეგიონული გარემოსდაცვითი ცენტრი, საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო, ა(ა)იპ საქართველოს სამაცივრო და კრიოგენული ტექნიკისა და ჰაერის კონდიციონერების ინჟინერთა ასოციაცია.

დ.ბ) კანონპროექტის შემუშავებაში მონაწილე ორგანიზაციის/დაწესებულების, სამუშაო ჯგუფის, ექსპერტის შეფასება კანონპროექტის მიმართ, ასეთის არსებობის შემთხვევაში:

ასეთი არ არსებობს.

დ.გ) სხვა ქვეყნების გამოცდილება კანონპროექტის მსგავსი კანონების იმპლემენტაციის სფეროში, იმ გამოცდილების მიმოხილვა, რომელიც მაგალითად იქნა გამოყენებული კანონპროექტის მომზადებისას, ასეთი მიმოხილვის მომზადების შემთხვევაში:

ასეთი არ არსებობს.

ე) კანონპროექტის ავტორი:

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო

ვ) კანონპროექტის ინიციატორი:

საქართველოს გარემოს დაცვისა და სოფლის მეურნეობის სამინისტრო